

## Obec Přísečná

zastupitelstvo obce Přísečná

Přísečná

381 01 Český Krumlov

IČO: 00246107

V Přísečné dne 11. 2. 2025

Číslo jednací: OUP-900/2024

# VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

## OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY Č. 1/2024

Zastupitelstvo obce Přísečná, příslušné podle § 84 odst. 2 písm. y) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a podle § 12 odst. 1 písm. b) zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění zákona č. 349/2023 Sb., **vydává v samostatné působnosti** v souladu s § 171 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, svým usnesením č. 2025/1/3 ze dne 11. 2. 2025

### **Opatření obecné povahy stanovující místní koeficient pro vymezené nemovité věci na území obce Přísečná**

**Na území obce Přísečná se** v souladu s § 12 odst. 1 písm. b) zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění zákona č. 349/2023 Sb., **stanovuje místní koeficient ve výši 5,0 pro vymezené nemovité věci, kterými se rozumí všechny pozemky** vymezené v souladu s § 12e odst. 1 zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění zákona č. 349/2023 Sb., **všechny zdanitelné stavby na těchto pozemcích umístěné** ve smyslu § 12e odst. 3 zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění zákona č. 349/2023 Sb., **a všechny zdanitelné jednotky na těchto pozemcích umístěné** ve smyslu § 12e odst. 5 písm. a) a odst. 6 zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění zákona č. 349/2023 Sb., **uvedené v příloze č. 1** tohoto opatření obecné povahy, která je jeho nedílnou součástí a která tak vymezuje seskupení nemovitých věcí ve smyslu § 12ab odst. 5 zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění zákona č. 349/2023 Sb.

V souladu s § 12ab odst. 6 zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění zákona č. 349/2023 Sb., **se místní koeficient pro výše vymezené nemovité věci nevztahuje na pozemek zařazený do skupiny vybraných zemědělských pozemků, trvalých travních porostů nebo nevyužitelných ostatních ploch.**

## **O d ů v o d n ě n í :**

### **1. Právní rámec a důvody pro přijetí opatření obecné povahy**

V souvislosti se zákonem č. 349/2023 Sb., jímž se mění některé zákony v souvislosti s konsolidací veřejných rozpočtů (tzv. konsolidační balíček), došlo mj. k novelizaci zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí (část devátá, čl. XIII a XIV konsolidačního balíčku). Důsledkem je mimo jiné i změna částí zákona o dani z nemovitých věcí. týkajících se stanovení místního koeficientu, u níž byla účinnost stanovena od 1. 1. 2025.

Před novelou bylo možné místní koeficient v rámci daně z nemovitých věcí stanovovat buďto pro celé území obce, nebo pro jednotlivou část obce, přičemž výklad pojmu „část obce“ byl problematický a k této otázce se vyjadřoval rovněž Ústavní soud v nálezu ze dne 18. 7. 2023, Pl. ÚS 24/23.

Od 1. 1. 2025 může obec dle § 12 odst. 1 zákona o dani z nemovitých věcí stanovit místní koeficient obecně závaznou vyhláškou, a to buď pro obec, pro jednotlivé katastrální území, jednotlivý městský obvod či městskou část a také pro jednotlivou skupinu nemovitých věcí. Nad rámec výše uvedených možností stanovit místní koeficient obecně závaznou vyhláškou **se nově zavádí možnost zavést místní koeficient pro libovolný, nediskriminačním a odůvodněným způsobem stanovený výčet nemovitých věcí opatřením obecné povahy.**

Dle zvláštní části důvodové zprávy ke konsolidačnímu balíčku je důvodem zavedení tohoto nástroje pro účely stanovení místního koeficientu **umožnit obcím cíleněji reagovat na specifika svého území, která nelze zohlednit v rámci obecně závazných vyhlášek z toho důvodu, že by nebyl naplněn požadavek na jejich obecnost.** Je však třeba zdůraznit, že obecně závazná vyhláška zůstává primárním nástrojem pro stanovení místních koeficientů a **opatření obecné povahy je třeba chápat jako nástroj k němu subsidiární, jehož použití přichází v úvahu v situacích, kdy sledovaného cíle nelze dosáhnout při zachování určité míry obecnosti vymezením okruhu dotčených nemovitých věcí, která je pro vydání obecně závazného právního předpisu nezbytná. Příkladem může být relativně malá část území obce (zejména ve srovnání s katastrálními územími dané obce), kde je provozována průmyslová činnost, která výrazně ovlivňuje kvalitu životního prostředí či kvalitu života v obci.**

Vzhledem k tomu, že účelem opatření obecné povahy je reagovat na specifický provoz v areálu Energobloku Domoradice (tj. na malé části katastrálního území), jsou podmínky předchozího odstavce splněny,

Zastupitelstvo obce Přísečná proto přistoupilo k vydání opatření obecné povahy a využívá tak možnosti uvedené v zákonném zmocnění § 12 odst. 1 písm. b) zákona o dani z nemovitých věcí a stanovuje místní koeficient ve výši 5,0, tj. na horní hranici zákonem stanoveného rozmezí, pro vymezené nemovité věci – pozemky uvedené ve výčtu výrokové části tohoto opatření obecné povahy a zdanitelné stavby a jednotky, které se na takto vymezených pozemcích nacházejí.

## **2. Vymezení nemovitých věcí, na které dopadá opatření obecné povahy stanovující místní koeficient**

**Vymezenými nemovitými věcmi se rozumí pozemky, zdanitelné stavby a jednotky, nacházející se v katastrálním území Přísečná, které jsou vymezeny v příloze č. 1 shora uvedené Vyhlášky. Jedná se o pozemky a zdanitelné stavby, které se nachází uvnitř uzavřeného areálu Energobloku Domoradice.**

Podle platného územního plánu obce Přísečná se všechny nemovitosti, kterých se navržené opatření obecné povahy týká, nachází v ploše výroby a výrobních služeb. V současnosti je pořízován nový územní plán obce Přísečná, přičemž podle návrhu nového územního plánu je areál veden jako plocha s rozdílným způsobem využití VT- „Výroba těžká a energetika“. Areál je jedinou plochou s tímto způsobem využití na území obce, což svědčí o tom, že se jedná o jediný provoz tohoto charakteru na území obce Přísečná.

**Do přílohy č. 1 vydávaného opatření obecné povahy, stanovující místní koeficient pro vymezené nemovitosti na území obce Přísečná,** jsou tak zahrnuty veškeré nemovitosti, které se nachází v uzavřeném areálu Energobloku Domoradice.

**Samotné vymezení nemovitých věcí je provedeno v souladu s § 12a odst. 2 a § 12e zákona o dani z nemovitých věcí,** neboť jinak by se na tyto nemovité věci hledělo, jako by pro ně opatřením obecné povahy nebyl místní koeficient pro vymezené nemovité věci stanoven.

**Podle § 12e odst. 1 písm. a) zákona o dani z nemovitých věcí jsou proto jednotlivé pozemky** označeny parcelním číslem s uvedením názvu katastrálního území, ve kterém leží, a v případě, že jsou v katastrálním území pozemky vedeny ve dvou číselných řadách a jde o stavební parcelu, též údajem o této skutečnosti, jinak se má za to, že jde o pozemkovou parcelu. Nic víc pro označení pozemků zákona o dani z nemovitých věcí nevyžaduje.

**Kromě samotných pozemků dopadá místní koeficient také na zdanitelné stavby a jednotky** (viz § 11c odst. 3 zákona o dani z nemovitých věcí a § 11d odst. 5 zákona o dani z nemovitých věcí). Podle § 12e odst. 3 zákona o dani z nemovitých věcí **lze zdanitelnou stavbu označit také pouze označením pozemku způsobem podle § 12e odstavce 1 zákona o dani z nemovitých věcí**. V takovém případě se toto označení vztahuje na všechny zdanitelné stavby nacházející se na tomto pozemku, **pokud je současně uvedeno, že se jedná o označení zdanitelné stavby. Stejné řešení je pak možné uplatnit i pro označení zdanitelných jednotek**, jak plyne z § 12e odst. 5 písm. a) a § 12e odst. 6 zákona o dani z nemovitých věcí (tj. zdanitelnou jednotku lze označit pouze označením pozemku způsobem podle § 12e odst. 1 zákona o dani z nemovitých věcí, a takové označení se vztahuje na všechny zdanitelné jednotky na daném pozemku, pokud je současně uvedeno, že se jedná o označení zdanitelné jednotky).

### 3. Důvody pro stanovení místního koeficientu

Důvodem pro stanovení místního koeficientu je snaha obce Přísečná získat stanovením místního koeficientu kompenzace za zvýšenou ekologickou zátěž obce způsobenou výrazným zatížením celého území obce provozem Energobloku Domoradice v areálu, pro který byl stanoven místní koeficient v maximální možné výši dle § 12 zákona o dani z nemovitých věcí.

Provoz v areálu představuje pro obec značné zatížení. V areálu je vyráběna tepelná energie, základním palivem je v současné době předsušená dřevní štěpka (dřevní biomasa), dále hnědé uhlí tříděné a zemní plyn. Území obce Přísečná je zatíženo emisemi z provozu spalovny (krom tuhých zbytků vznikají v procesu rovněž plynné produkty, které obsahují znečišťující látky), zvýšenou prašností, hlukem, ale také nárůstem dopravy v souvislosti s nákladními automobily, které přiváží palivo do areálu.

Stanovení místního koeficientu pro vymezené nemovité věci – pozemky, zdanitelné stavby a jednotky – nacházející se v areálu má tedy kompenzovat dopady provozu spalovny v obci Přísečná a takto vzniklé ekologické zatížení (způsobené zejména znečištěním ovzduší, zvýšenou dopravu, hlukem, prašností). Získané prostředky by obec Přísečná mohla využít na zmírnění dopadů průmyslového zatížení, konkrétně tyto prostředky obec plánuje investovat zejména na opravy zatížených obecních komunikací, dále na pravidelné čištění obecních komunikací a obecního majetku, a také na opatření ke snížení negativních vlivů provozu, jako je výsadba zeleně (tvorba zelených bariér), zlepšení životního prostředí pro obyvatele a případně i monitoring kvality ovzduší a hlukové zátěže.

Obec Přísečná k tomuto řešení přistoupila i s ohledem na vedoucí právní princip v oblasti odpovědnosti za znečištění životního prostředí, tj. zásadu „znečišťovatel platí“, <sup>1</sup> s níž se lze setkat již v právu životního prostředí <sup>2</sup> a který slouží ke kompenzacím negativních externalit (znečištění), k němuž dochází v důsledku určité (obvykle podnikatelské) činnosti, neboť znečišťovatel nemůže očekávat, že jím způsobené znečištění bude kompenzováno výhradně z veřejných rozpočtů.

### Rozhodnutí o podaných námitkách a jejich odůvodnění

Ve stanovené lhůtě nebyly k návrhu opatření obecné povahy podány žádné připomínky ani námitky.

---

<sup>1</sup> Polluter pays principle je též jednou ze zásad mezinárodního práva veřejného a je rovněž upraven v právu EU, a to jak primárním (viz čl. 130r odst. 2 Smlouvy o založení EHS ve znění z roku 1985), tak sekundárním (zejména směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/35/ES z 21. 4. 2004 o odpovědnosti za životní prostředí v souvislosti s prevencí a nápravou škod na životním prostředí).

<sup>2</sup> Princip „znečišťovatel platí“ je prováděn primárně ekonomickými nástroji, kterými jsou jak některé spotřební daně (daně z minerálních olejů, daně ze zemního plynu, daně z elektřiny atd.), tak poplatky za znečištění životního prostředí, resp. jeho určitých složek (poplatek za vypouštění odpadních vod, poplatek za znečišťování ovzduší, poplatek za ukládání odpadu atd.). Požadavek investičního příspěvku svou povahou odpovídá poplatkům, které jsou (na rozdíl od spotřebních daní, jejichž primárním účelem je zajištění příjmů veřejných rozpočtů) účelově vázány (a to na ochranu životního prostředí) a jejich cílem je primárně motivování znečišťovatele k minimalizaci znečištění, nikoli generování příjmů veřejných rozpočtů.

## **Vypořádání uplatněných připomínek**

Ve stanovené lhůtě nebyly k návrhu opatření obecné povahy podány žádné připomínky ani námítky. Na základě toho bylo opatření obecné povahy schváleno v původním znění.

## **P o u č e n í**

Opatření obecné povahy se zveřejňuje na úřední desce Obecního úřadu Přísečná nejméně po dobu 15 dnů a na adrese <https://www.obecpřísečna.cz/urad/uredni-deska/>, která umožňuje dálkový přístup.

Proti tomuto opatření obecné povahy nelze podat opravný prostředek (§ 173 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů).

Proti rozhodnutí o námitkách se nelze odvolat ani podat rozklad (§ 172 odst. 5 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů).

## **Ú č i n n o s t**

Podle § 173 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, opatření obecné povahy stanovující místní koeficient pro vymezené nemovité věci nabývá účinnosti patnáctým dnem po vyvěšení oznámení opatření obecné povahy formou veřejné vyhlášky.

.....  
Jiří Němeček  
starosta

## **Přílohy**

Přílohou tohoto opatření obecné povahy stanovující místní koeficient pro vymezené nemovité věci je textová příloha č. 1, obsahující výčet vymezených nemovitých věcí v souladu s § 12a odst. 2 a § 12e zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění zákona č. 349/2023 Sb.

Datum vydání opatření obecné povahy: 11. 2. 2025

Číslo jednací: OUP-900/2024

Datum vyvěšení na úřední desce a zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup: 20. 2. 2025

Datum sejmutí z úřední desky a ukončení elektronického zveřejnění:

Razítko a podpis orgánu, který potvrzuje vyvěšení a sejmutí:

Datum nabytí účinnosti opatření obecné povahy:

## Příloha č. 1 opatření obecní povahy č. 1/2024

Opatření obecné povahy stanovující místní koeficient ve výši 5,0 pro vymezené nemovité věci na území obce Přísečná, se vztahuje na následující pozemky a všechny zdanitelné stavby a jednotky na těchto pozemcích, přičemž platí, že **označení jednotlivých pozemků je současně označením veškerých zdanitelných staveb a jednotek nacházejících se na těchto označených pozemcích** (pozn. pozemky jsou vedeny ve dvou číselných řadách, zkratka „st.“ uvedená před parcelním číslem pozemku proto označuje stavební parcelu):

| Parcelní číslo pozemku | Katastrální území                     |
|------------------------|---------------------------------------|
| 988/3                  | Přísečná (okres Český Krumlov);736147 |
| st. 244/1              | Přísečná (okres Český Krumlov);736147 |
| st. 244/2              | Přísečná (okres Český Krumlov);736147 |
| st. 243                | Přísečná (okres Český Krumlov);736147 |
| st. 450                | Přísečná (okres Český Krumlov);736147 |
| st. 362                | Přísečná (okres Český Krumlov);736147 |
| st. 452                | Přísečná (okres Český Krumlov);736147 |
| st. 430                | Přísečná (okres Český Krumlov);736147 |
| st. 428                | Přísečná (okres Český Krumlov);736147 |
| st. 429                | Přísečná (okres Český Krumlov);736147 |
| st. 374                | Přísečná (okres Český Krumlov);736147 |
| st. 240                | Přísečná (okres Český Krumlov);736147 |
| st. 453                | Přísečná (okres Český Krumlov);736147 |
| st. 451                | Přísečná (okres Český Krumlov);736147 |
| st. 437                | Přísečná (okres Český Krumlov);736147 |
| st. 361                | Přísečná (okres Český Krumlov);736147 |