|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| |  | | --- | | \*MVCRX06R20KS\* | | MVCRX06R20KS | | prvotní identifikátor | |

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

náměstí Hrdinů 1634/3

140 21 Praha 4

Č. j. MV- 54091-27/ODK-2021

|  |
| --- |
| Praha 24. října 2022 |

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly (dále jen „Ministerstvo vnitra“), jako věcně příslušný správní orgán podle § 123 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), ve spojení s § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), v řízení o pozastavení účinnosti čl. 3 odst. 1 písm. a) obecně závazné vyhlášky města Loket č. 2/2022, o stanovení doby nočního klidu a regulaci hlučných činností,které je vedené s účastníkem řízení městem Loket*,* se sídlem T. G. Masaryka 1/69, 357 33 Loket, vydává toto

**R O Z H O D N U T Í**

1. **Účinnost čl. 3 odst. 1 písm. a) obecně závazné vyhlášky města Loket č. 2/2022, o stanovení doby nočního klidu a regulaci hlučných činností**, **se dle ustanovení § 123 odst. 1 zákona o obcích****pozastavuje**.
2. **Účastníkovi řízení se dle ustanovení § 123 odst. 1 zákona o obcích** **stanovujeke zjednání nápravy lhůta 15 dnů od doručení tohoto rozhodnutí**.

O D Ů V O D N Ě N Í:

I.

Rekapitulace postupu před vydáním rozhodnutí

Ministerstvo vnitra obdrželo dne 21. října 2021 podnět k prošetření zákonnosti výjimek ze zákonem určené doby nočního klidu, které stanovilo město Loket ve své obecně závazné vyhlášce města č. 1/2021, o stanovení doby nočního klidu a regulaci hlučných činností přijaté dne 26. března 2021. Ministerstvo vnitra dopisem ze dne 12. dubna 2021, č. j. MV-54091-2/ODK-2021 zaslalo městu posouzení zákonnosti předmětné OZV č. 1/2021, která byla shledána v rozporu se zákonem. Dne 26. listopadu 2021 proběhlo distanční jednání zástupců Ministerstva vnitra se zástupci města Loket ve věci příslušné OZV. Jednání se uskutečnilo v návaznosti na obdržené podklady od města Loket v souvislosti s obdrženým podnětem. Město uvedlo, že dle jeho názoru je OZV č. 1/2021 v souladu se zákonem. Dne 12. ledna 2022 bylo zasláno městu aktualizované právní posouzení, kde byl shledán rozpor čl. 3 odst. 1 písm. a) OZV s § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích, s čl. 104 odst. 1 Ústavy v návaznosti na požadavky nálezu Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 4/16. Dne 7. února 2022 předložilo město návrh nápravy OZV, který však zachoval rozsah výjimky z doby nočního klidu, proto bylo dne 4. března 2022 městu sděleno, že jim navržená náprava OZV není dostatečná. Dne 31. března 2022 bylo Ministerstvu vnitra doručeno sdělení města o setrvání na stávajícím znění vyhlášky. Dne 21. dubna 2022 byla městu doručena výzva ke zjednání nápravy. Dne 17. června 2022 byla Ministerstvu vnitra doručena upravená OZV města Loket č. 1/2022 (vydaná zastupitelstvem města dne 16. června 2022, vyhlášena ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů pod č. 2/2022 dne 30. června 2022, OZV nabývá účinnosti patnáctého dne následujícího po dni jejího vyhlášení). Městem schválená úprava rozsahu výjimky z doby nočního klidu oproti rozsahu výjimky v čl. 3 odst. 1 písm. a) OZV č. 1/2021 je nejen zachována, ale navíc se výjimka stanovená v čl. 3 odst. 1 písm. a) předmětné OZV vztahuje na všechny dny v týdnu (vyjma neděle viz čl. 3 odst. 2), a nikoli pouze na pátky a soboty v uvedeném období Loketského kulturního léta. Z tohoto důvodu nelze jinak než čl. 3 odst. 1 písm. a) OZV č. 2/2022 hodnotit opakovaně jako rozporný.

S ohledem na tuto skutečnost byla městu Loket podle § 123 odst. 1 zákona o obcích zaslána dne 8. července 2022 výzva ke zjednání nápravy (č. j. MV-54091-16/ODK-2021). Město Loket ve stanovené lhůtě, jež uplynula dnem 7. srpna 2022, nápravu nezjednalo, proto Ministerstvo vnitra dne 19. září 2022 svým oznámením č. j. MV-54091-17/ODK-2021, resp. jeho doručením, zahájilo s městem Loket správní řízení o pozastavení účinnosti čl. 3 odst. 1 písm. a) OZV č. 2/2022 a současně jej poučilo o jeho procesních právech. Dne 19. září 2022 Ministerstvo vnitra svým usnesením č. j. MV-54091-19/ODK-2021 uložilo na základě ustanovení § 53 odst. 1 správního řádu městu Loket předložit oficiální a autorizovaný zápis ze zasedání Zastupitelstva města Loket, na němž byla schválena OZV č. 2/2022 a kopii zveřejněné informace o místě, době a navrženém programu shora uvedeného zasedání Zastupitelstva města Loket ve smyslu ustanovení § 93 odst. 1 zákona o obcích, spolu s údajem o jejich vyvěšení a sejmutí na úřední desce městského úřadu. Město Loket předložilo požadované listiny dne 30. září 2022. Tím Ministerstvo vnitra ukončilo shromažďování podkladů pro vydání rozhodnutí.

Zastupitelstvo města Loket na svém řádně svolaném 4. zasedání schválilo dne 16. června 2022 OZV. Dle zápisu ze zasedání zastupitelstva města bylo ověřeno, že OZV byla přijata způsobem odpovídajícím § 87 zákonu o obcích, když pro její vydání hlasovala nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva, tj. 9 členů zastupitelstva města z celkového počtu 15 členů. V souladu s ustanovením § 2 odst. 1 zákona č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávních celků a některých správních úřadů byla OZV zveřejněna dne 30. června 2022 ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů. K nabytí účinnosti OZV došlo dle jejího čl. 7 počátkem patnáctého dne následujícího po dni jejího vyhlášení, tj. dne 15. července 2022. Město Loket Ministerstvu vnitra předložilo informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva konaném dne 16. června 2022, jež obsahuje zákonem o obcích předpokládané náležitosti, čímž město splnilo povinnost dle ustanovení § 93 odst. 1 věty první zákona o obcích, jež stanoví, že „obecní úřad informuje o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce“.

Dne 6. října 2022 (č. j. MV-54091-24/ODK-2021) bylo Ministerstvem vnitra oznámeno, že má město Loket možnost využít svého práva seznámit se s podklady pro vydání rozhodnutí a vyjádřit se k nim ve smyslu § 36 odst. 3 správního řádu. Přičemž městu byla dána lhůta 8 dnů ode dne doručení této výzvy. Lhůta k vyjádření uplynula dnem 15. října 2022. Ministerstvo vnitra ve stanovené lhůtě žádné vyjádření neobdrželo.

II.

Posouzení OZV

Dle § 123 odst. 1 zákona o obcích pozastaví Ministerstvo vnitra účinnost obecně závazné vyhlášky, která je v rozporu se zákonem. Při posuzování souladu obecně závazné vyhlášky se zákonem Ministerstvo vnitra zkoumá, zda (i) byla vyhláška vydána orgánem k tomu zmocněným, tj. zastupitelstvem obce, dále zda (ii) se obec při jejím vydání nepohybovala mimo meze jí svěřené věcné působnosti, zda (iii) obec nezneužila zákonem svěřenou působnost a zda (iv) není obecně závazná vyhláška nezákonná pro svoji „nerozumnost“.

S ohledem na skutečnosti uvedené v bodě I. tohoto rozhodnutí lze konstatovat, že OZV č. 2/2022 byla vydána k tomu příslušným orgánem města a za dodržení procedurálního postupu stanoveného zákonem o obcích. Z hlediska kritéria uvedeného v bodě (i), tj. z procesního hlediska, tak OZV v přezkumu zákonnosti obstála a lze přikročit k hodnocení její zákonnosti podle dalších kritérií, tj. z obsahového hlediska.

Relevantní ustanovení OZV zní takto:

***Čl. 3***

***Stanovení výjimečných případů, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší***

1. *Na území města Loket se počátek doby nočního klidu posouvá z 22:00 hodin na 23:00 hodin v době konání akcí:*
2. *Loketského kulturního léta v období od 1. 5. do 30. 9. každého roku,*

Noční klid je regulován přímo na úrovni zákona, a to z důvodu celospolečenského a státem chráněného zájmu na jeho ochraně, přičemž doba nočního klidu platí na celém území ČR (ve všech obcích a městech). I když je tedy doba nočního klidu regulována na úrovni zákona, neznamená to nemožnost obce regulovat za určitých podmínek dobu nočního klidu v samostatné působnosti formou obecně závazné vyhlášky. Taktéž je nezbytné si uvědomit, že i když je doba nočního klidu regulovaná přímo zákonem, tak to neznamená, že by v době od dvacáté druhé do šesté hodiny nemohly být konány žádné akce či oslavy. Ty mohou být konány i v době nočního klidu, neboť v České republice není jejich konání omezeno, avšak po dvacáté druhé hodině musí být konány pouze způsobem nenarušujícím noční klid.

Dle § 5 odst. 7 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o některých přestupcích“), platí, že: *„Dobou* *nočního klidu se rozumí doba od dvacáté druhé do šesté hodiny. Obec může obecně* *závaznou vyhláškou* ***stanovit výjimečné případy, zejména slavnosti nebo*** ***obdobné společenské nebo rodinné akce****, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována.“* K výkladu pojmu *„výjimečné případy“* s využitím Slovníku současné češtiny (kolektiv; Brno: Lingea, 2011) uvádíme: „*Případem*“ je událost, která se stala nebo stane, předpokládaný jev. „*Výjimečný*“ znamená „odchylující se od průměru, zvyklosti“.Podobně je „*výjimkou*“ odchylka od pravidla, běžného chodu událostí.

V této souvislosti Ministerstvo vnitra **upozorňuje**, že Ústavní soud ve svém nálezu sp. zn. Pl. ÚS 4/16 (Chrastava) mimo jiné uvedl: „***veřejný zájem, jakým*** ***je nerušený odpočinek v noční době, má být zájmem na udržení místních tradic*** ***a na upevňování mezilidských vazeb skrze hlasité noční aktivity převážen*** ***toliko ve výjimečných případech.*** *Tyto výjimečné případy, kdy se doba nočního* *klidu stanoví jako kratší nebo žádná, je třeba vymezit natolik určitě, aby lidé v obci* *žijící mohli počet a rozložení potenciálně částečně či úplně probdělých nocí v roce* *předvídat, tedy aby lidé žijící v obci přesně věděli, kdy či za jakých okolností* *na nerušený odpočinek v délce osmi hodin vzhledem k místním specifikům nárok* *nemají, protože osoby tento jejich odpočinek narušující za to nebudou podléhat veřejnoprávní sankci. Takovéto dny je třeba vymezit buď konkrétním datem* *(například 1. 1.), datovatelným obdobím (například velikonoční svátky) či událostí,* *jejíž datum je vzhledem k místním tradicím předvídatelné. Vymezení výjimečných* *případů, kdy je doba nočního klidu stanovena dobou kratší, než stanoví zákon, nelze* *vázat na konkrétního* ***pořadatele akce, byť by jím byla obec samotná.*“**

**Za výjimečný případ lze považovat pouze takový, kdy veřejný zájem, jakým** **je nerušený odpočinek v noční době, má být zájmem na udržení místních tradic** **a na upevňování mezilidských vazeb skrze hlasité noční aktivity převážen (akce** **celoměstského významu).**

**Tedy pouze v případě, že se s ohledem na místní poměry lze určitou akci považovat za akci celoměstského významu, může být taková akce uvedena přímo v obecně závazné vyhlášce, jakožto výjimečný případ z doby nočního klidu. Je nezbytné si totiž uvědomit, že konání každé akce není výjimečným případem, pro který by musela být udělena výjimka ze zákonem stanovené doby nočního klidu.**

Z uvedených skutečností vyplývá, že **posouzení podmínky výjimečnosti a předvídatelnosti, jakožto podmínek nezbytných pro úpravu doby nočního klidu formou obecně závazné vyhlášky, je na každé konkrétní obci**. To potvrzujei ustálená judikatura Ústavního soudu, konkrétně nález sp. zn. Pl. ÚS 13/09,ve kterém bylo výslovně judikováno, že je to především sama obec, kdo zná nejlépemístní podmínky a poměry. Tedy každá obec musí s ohledem na znalost místníchpodmínek posoudit, zda vydání obecně závazné vyhlášky o regulaci nočního kliduje opatřením nezbytným, a zda všechny akce uvedené v obecně závazné vyhlášcejako výjimečné případy z doby nočního klidu skutečně naplňují podmínkuvýjimečnosti a předvídatelnosti.

Ústavní soud ve svém nálezu sp. zn. Pl. ÚS 4/16 (Chrastava), v bodu 18 mj. také uvedl: *„Mimo věcnou působnost vymezenou zákonem by tak obec jistě* *vykročila v případě, že by kratší nebo žádné vymezení doby nočního klidu platilo po* *větší část roku, a tak fakticky nahrazovalo zákonnou úpravu, či že by nebylo odůvodněno lokálními specifiky a nebylo činěno se znalostí místních poměrů* *a s ohledem na ně, případně by bylo zcela nahodilé a arbitrární.“* **Město Loket přitom stanovilo výjimku z doby nočního klidu *de facto en bloc* na období pěti měsíců, aniž by byla vázána na konkrétní akci, či vícero konkrétních akcí.**

Platí, že stanovením kratší nebo žádné doby nočního klidu by mělo býtv souladu s **principem proporcionality** a **principem minimalizace zásahu do práv osob (obyvatel)** zasahováno jen v co nejmenším možném rozsahu ve vztahuke sledovanému cíli. Byť Ministerstvo vnitra nerozporuje tvrzení města, že zpravidlakaždý víkend probíhá ve městě kulturní akce, musí však zároveň konstatovat, že **zkrácení doby nočního klidu každý víkend po dobu několika měsíců nebude již možné z povahy věci považovat za výjimečné případy. Stanovení výjimky v čl. 3 odst. 1 písm. a) má tak *de facto* povahu „obecné výjimky“ z doby nočního klidu, což je nutné hodnotit jako rozporné s ustanovením § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích, a s čl. 104 odst. 1 Ústavy, a to v návaznosti na požadavky Ústavního soudu uvedené v nálezu sp. zn. Pl. ÚS 4/16.**

Pro úplnost je nutné uvést, že Ústavní soud ve svém nálezu sp. zn. Pl. ÚS 4/16(Chrastava) mimo jiné uvedl, že stanoví-li obec obecně závaznou vyhláškou výjimky z doby nočního klidu, tak tato „*úprava de facto umožňuje všem subjektům porušovat* *obecně platný zákaz rušit noční klid*“.

S ohledem na to, že relevantní ustanovení OZV č. 2/2022 neobstálo již v hodnocení podle bodu (iii), neposuzovalo již Ministerstvo vnitra jeho zákonnost z hlediska kritéria uvedeného pod bodem (iv), tj. z hlediska jeho (ne)rozumnosti.

**Dle § 123 odst. 1 zákona o obcích je** **účinnost** **čl. 3 odst. 1 písm. a) OZV** **č. 2/2022 pozastavena dnem doručení tohoto rozhodnutí městu Loket.**

**Správní orgán dle § 123 odst. 1 zákona o obcích stanoví** městu Loket **k provedení nápravy OZV lhůtu 30 dnů ode dne doručení tohoto rozhodnutí**. Tato lhůta je stanovena tak, aby poskytovala dostatečný časový prostor ke zjednání nápravy formou zrušení dotčeného ustanovení, tj. pro řádné svolání zasedání zastupitelstva města a zachování standardní legisvakanční lhůty změnové obecně závazné vyhlášky.

Město Loket je podle ustanovení § 128 odst. 1 písm. a) zákona o obcích povinno vyvěsit toto rozhodnutí o pozastavení účinnosti čl. 3 odst. 1 písm. a) OZV č. 2/2022 po dobu nejméně 15 dnů na úřední desce městského úřadu. Město Loket je dále podle ustanovení § 123 odst. 1 zákona o obcích povinno o případném zjednání nápravy informovat Ministerstvo vnitra, aby bylo možno toto rozhodnutí zrušit neprodleně po obdržení informace o zjednání nápravy.

POUČENÍ O OPRAVNÉM PROSTŘEDKU:

Proti tomuto rozhodnutí lze podle § 152 odst. 1 správního řádu podat rozklad ve lhůtě 15 dnů ode dne jeho oznámení (§ 83 odst. 1 správního řádu). Rozklad se podává ministrovi vnitra prostřednictvím Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4. Podání rozkladu nemá odkladný účinek.

|  |
| --- |
| **Ing. Bc. Miroslav Veselý** |
| ředitel odboru |

Rozdělovník:

1. Originál rozhodnutí zůstane součástí správního spisu.
2. Stejnopis rozhodnutí bude v souladu s § 72 odst. 1 a § 19 odst. 1 správního řádu oznámen městu Loket*,* se sídlem T. G. Masaryka 1/69, 357 33 Loket, doručením do datové schránky.