|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Váš dopis zn.: |  | Obec Holubice  Holubice 61  683 51 HOLUBICE  IČO: 00542423  ID DS: 3qubk5y |
| Ze dne: |  |
| Č. j.: | JMK 30670/2023 |
| Sp. zn.: | S-JMK 166517/2022 OKP |
| Vyřizuje: | Mgr. Zimková |
| Telefon: | 541 651 213 |
| Počet listů: | 2 |
| Počet příloh/listů: | 0/0 |
| Datum: | 17.02.2023 |
|  |  |  |
|  |  |  |
| Rozhodnutí o pozastavení účinnosti nařízení obce Ve smyslu § 125 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), Krajský úřad Jihomoravského kraje (dále jen „KrÚ“)  **rozhodl o pozastavení účinnosti**  „*Nařízení obce Holubice č. 1/2019 Tržní řád*“(dále jen „nařízení č. 1/2019“), a to z následujících důvodů:  V souladu s § 125 a násl. zákona o obcích provádí dozor nad vydáváním a obsahem nařízení obcí a usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů obcí v přenesené působnosti krajský úřad. Podle § 125 odst. 1 téhož zákona odporuje-li nařízení obce zákonu nebo jinému právnímu předpisu, vyzve krajský úřad obec  ke zjednání nápravy.  Podle čl. 4 odst. 1 usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky (dále jen „LZPS“), mohou být povinnosti ukládány toliko na základě zákona a v jeho mezích a jen při zachování základních práv a svobod. Meze základních práv a svobod mohou být za podmínek stanovených LZPS upraveny pouze zákonem. Dle čl. 79 odst. 3 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, mohou orgány územní samosprávy  na základě a v mezích zákona vydávat právní předpisy, jsou-li k tomu zákonem zmocněny.  Dle § 11 odst. 1 zákona o obcích může obec v přenesené působnosti vydávat na základě zákona a v jeho mezích nařízení obce, je-li k tomu zákonem zmocněna; podle § 61 odst. 2 písm. a) téhož zákona se obec  při vydávání nařízení obce řídí zákonem a jinými právními předpisy (viz např. nález Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 31/06 ze dne 09.07.2007). Ústavní soud dále ve svém nálezu sp. zn. Pl. ÚS 11/06 ze dne 03.01.2007  mj. uvádí, že „*prostor pro vydávání nařízení jakožto prováděcích právních předpisů k zákonům je užší;*  *nařízení mohou obce vydávat vždy jen na základě a v mezích konkrétního zákona, resp. za předpokladu jeho výslovného zákonného zmocnění.*“. V nálezu Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 27/06 ze dne 24.03.2009 se  pak výslovně uvádí, že obcí „*vydaný předpis musí být obecný a upravovat právní poměry neurčité množiny adresátů, nemůže zasahovat do věcí vyhrazených zákonu a jiným právním předpisům (nesmí být s nimi v rozporu) a musí obsahově vystihnout ten pro další právní úpravu otevřený prostor, jenž odpovídá rámci vymezenému zmocňujícím zákonem a jeho intenci. Zde nacházejí specifické uplatnění i kritéria testu ústavnosti, dovozená pro obecně závazné vyhlášky obce, zejména zda obec při jejím vydání… nezneužila svoji působnost, a uplatní se konečně i obecná kritéria tvorby právních předpisů spočívajících v požadavcích jejich určitosti, srozumitelnosti a adekvátní interpretovatelnosti.*“.  **Po posouzení nařízení č. 1/2019 KrÚ uvádí:**  Ustanovení § 18 zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „živnostenský zákon“) stanoví: „*1) Obec může vydat tržní řád formou nařízení obce. V tržním řádu vymezí místa pro nabídku a prodej zboží (dále jen 'prodej zboží') a pro nabídku  a poskytování služeb (dále jen 'poskytování služeb') mimo provozovnu určenou k tomuto účelu rozhodnutím, opatřením nebo jiným úkonem vyžadovaným stavebním zákonem. Těmito místy jsou tržnice a tržiště  (dále jen 'tržiště'). (2) Obec může tržním řádem vymezit a) kapacitu a požadavky na vybavenost tržišť,  b) dobu prodeje zboží a poskytování služeb na tržišti, c) pravidla pro udržování čistoty a bezpečnosti  na tržišti, d) pravidla, která musí dodržet provozovatel tržiště k zajištění jeho řádného provozu, nebo e) pravidla, která musí dodržet provozovatel tržiště pro zajištění řádného užívání tržiště osobami  s omezenou schopností pohybu nebo orientace. (3) Obec může tržním řádem dále a) rozdělit tržiště podle druhu prodávaného zboží nebo poskytované služby, nebo b) stanovit, že se tržní řád nevztahuje  na některé formy prodeje zboží nebo poskytování služeb prováděných mimo provozovnu. (4) Obec může nařízením obce stanovit, že některé formy prodeje zboží nebo poskytování služeb prováděné  mimo provozovnu jsou v obci nebo v její části zakázány.*“.  Článek 3 odst. 1. nařízení č. 1/2019 uvádí: „*Počet prodejních míst a jejich výměru stanoví Obecní úřad Holubice a vhodným způsobem o tom informuje prodeje a poskytovatele služeb (dále jen prodejci).*“.  Jak vyplývá z výše citovaného, obec může v souladu s § 18 odst. 2 písm. a) živnostenského zákona tržním řádem vymezit (mj.) kapacitu tržišť, tj. míst dle § 18 odst. 1 téhož zákona. Stanovení kapacity tržišť (míst) je tak - dle zákona - fakultativní (tedy nepovinnou) součástí (náležitostí) tržního řádu; jinými slovy tato náležitost nemusí být vždy obsahem tržního řádu. Nicméně KrÚ je toho názoru, že pokud obec chce náležitosti uvedené v § 18 odst. 2 živnostenského zákona [tj. v nyní posuzovaném případě kapacitu tržišť (míst) dle písm. a) uvedeného ustanovení živnostenského zákona] upravit, musí tak učinit (vždy) explicitně přímo v tržním řádu, nikoliv např. odkazem na „nějakou budoucí úpravu mimo tržní řád“. Stejný názor  na věc zastává i Ministerstvo průmyslu a obchodu jakožto gestor živnostenského zákona. K tomu KrÚ doplňuje, že kapacitu je možno stanovit buďto počtem prodejních míst či výměrou takových míst. Citovanou úpravu dle článku 3 odst. 1. nařízení č. 1/2019, kdy kapacitu míst stanovuje Obecní úřad Holubice, tak lze považovat za úpravu nad rámec, tj. v rozporu s příslušným zákonným zmocněním k vydání tržního řádu. Vzhledem k tomu shledal KrÚ znění článku 3 odst. 1. nařízení č. 1/2019 za odporující zákonu.  S ohledem na uvedené KrÚ v souladu s § 125 odst. 1 zákona o obcích vyzval obec Holubice ke zjednání nápravy nařízení č. 1/2019, a to sdělením KrÚ č.j.: JMK 166750/2022 s datem 23.11.2022 s názvem „*Výzva  ke zjednání nápravy*“ (dále jen „výzva KrÚ“). Ve výzvě KrÚ byly zmíněny i další („toliko“) doporučující připomínky KrÚ k nařízení č. 1/2019 (podrobněji - viz str. 3 výzvy KrÚ). Ke zjednání nápravy nařízení  č. 1/2019 byla obci Holubice stanovena lhůta do 60 dnů ode dne doručení výzvy KrÚ s tím, že obci Holubice bylo uloženo, aby v této lhůtě informovala KrÚ o způsobu zjednání nápravy nařízení č. 1/2019. Současně byla obec Holubice poučena následovně: „*Nezjedná-li obec Holubice, resp. Zastupitelstvo obce Holubice nápravu (ve lhůtě) do 60 dnů ode dne doručení této výzvy, rozhodne KrÚ v souladu s § 125 odst. 1 zákona  o obcích o pozastavení účinnosti nařízení č. 1/2019.*“. Výzvu KrÚ obec Holubice obdržela dne 23.11.2022. Nápravu nařízení č. 1/2019 tak byla obec Holubice povinna zjednat **ve lhůtě do 23.01.2023**  (a v této lhůtě taktéž informovat KrÚ o způsobu zjednání nápravy ve věci).  Ve lhůtě pro zjednání nápravy nařízení č. 1/2019 však KrÚ ze strany obce Holubice žádné sdělení o nápravě nařízení č. 1/2019 neobdržel. S ohledem na uvedené byla obec Holubice dne 24.01.2023 KrÚ požádána o sdělení k nápravě nařízení č. 1/2019, a to e-mailovým sdělením pracovnice odboru kontrolního a právního KrÚ Mgr. Zimkové; konkrétně byla obec Holubice (mj.) požádána o „*sdělení, zda byla náprava nařízení obce zjednána (pro tento případ je vhodné KrÚ JMK zaslat předmětné nařízení obce Holubice) či nikoliv (v tomto případě je třeba KrÚ JMK sdělit, kdy bude náprava zjednána).*“. Jelikož nebylo na toto e-mailové sdělení  ze strany obce Holubice reagováno, byla obec Holubice opětovaně dotázána na způsob zjednání nápravy nařízení č. 1/2019, a to sdělením KrÚ č.j.: JMK 15599/2023 ze dne 30.01.2023 nazvaným „*Náprava nařízení obce Holubice - dotaz*“, které obec Holubice obdržela téhož dne (k podrobnostem - viz znění tohoto sdělení KrÚ). Následně dne 31.01.2023 starosta obce Holubice telefonicky Mgr. Zimkové sdělil, že náprava nařízení č. 1/2019 bude zjednána cca v polovině měsíce únoru roku 2023; bylo dohodnuto, že obec Holubice v tomto duchu informuje KrÚ zasláním písemného sdělení. Ze strany KrÚ byly obci Holubice dále zaslány „vzory“ nařízení obce k případnému využití při zjednání nápravy nařízení č. 1/2019 (viz e-mailová sdělení  Mgr. Zimkové ze dne 31.01.2023 a dne 01.02.2023). Vzhledem k nečinnosti obce Holubice byla obec Holubice e-mailovým sdělením Mgr. Zimkové ze dne 15.02.2023 opětovně kontaktována ve věci zjednání nápravy nařízení č. 1/2019; dle e-mailového sdělení starosty obce Holubice ze dne 15.02.2023 náprava nařízení č. 1/2019 (zatím) zjednána nebyla s tím, že „*Předběžně bude nový tržní řád projednáván nejdříve 2.3.2013.*“. Současně KrÚ „ověřil“, že ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků  a některých správních úřadů nebylo ke dni 16.02.2023 zveřejněno (žádné) nařízení obce Holubice,  kterým byla zjednána náprava nařízení č. 1/2019.  S ohledem na uvedené KrÚ konstatuje, že náprava nařízení č. 1/2019 v (zákonem) stanovené lhůtě ze strany obce Holubice nebyla zjednána. KrÚ tudíž nezbylo než v souladu s § 125 odst. 1 zákona o obcích rozhodnout o pozastavení účinnosti nařízení č. 1/2019. Podle § 125 odst. 1 zákona o obcích je účinnost nařízení  č. 1/2019 pozastavena dnem doručení tohoto rozhodnutí obci Holubice.  V souladu s § 125 odst. 1 zákona o obcích současně KrÚ stanovuje obci Holubice přiměřenou lhůtu  ke zjednání nápravy nařízení č. 1/2019 [nápravu je třeba zjednat přijetím (nového) nařízení obce Holubice],  a to do 60 dnů ode dne doručení tohoto rozhodnutí obci Holubice (v této lhůtě je obec Holubice povinna informovat KrÚ o způsobu zjednání nápravy nařízení č. 1/2019).  Ve smyslu § 125 odst. 1 zákona o obcích zjedná-li příslušný orgán obce Holubice (tedy Zastupitelstvo obce Holubice) nápravu ve stanovené lhůtě, KrÚ rozhodnutí o pozastavení účinnosti nařízení č. 1/2019 zruší neprodleně poté, co obdrží sdělení obce Holubice o zjednání nápravy, jehož přílohou je i nařízení obce Holubice, kterým byla zjednána náprava.  **Poučení:** Nezjedná-li Zastupitelstvo obce Holubice nápravu ve stanovené lhůtě, podá v souladu s § 125  odst. 3 zákona o obcích ředitel KrÚ do 30 dnů ode dne uplynutí lhůty pro nápravu Ústavnímu soudu návrh na zrušení nařízení č. 1/2019.  K tomu KrÚ upozorňuje, že v souladu s § 125 odst. 4 zákona o obcích má příslušný orgán obce možnost dobrovolně zjednat nápravu až do okamžiku rozhodnutí Ústavního soudu o návrhu na zrušení nařízení obce.    Otisk razítka  JUDr. Roman Heinz, Ph.D.  ředitel | | |