|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Váš dopis zn.: |  | Městys Lysice  Horní náměstí 157  679 71 LYSICE  IČO: 00280615  ID DS: aheb3ze |
| Ze dne: |  |
| Č. j.: | JMK 30639/2023 |
| Sp. zn.: | S-JMK 117514/2022 OKP |
| Vyřizuje: | Kylianová |
| Telefon: | 541 651 173 |
| Počet listů: | 2 |
| Počet příloh/listů: | 0/0 |
| Datum: | 09.02.2023 |
|  |  |  |
|  |  |  |
| Rozhodnutí o zrušení rozhodnutí o pozastavení účinnosti nařízení obce Ve smyslu § 125 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), Krajský úřad Jihomoravského kraje (dále jen „KrÚ“)  **rozhodl o zrušení**  rozhodnutí KrÚ č.j.: JMK 156812/2022 ze dne 01.11.2022 o pozastavení účinnosti „*Nařízení č. 1/2004 – o stanovení způsobu, rozsahu a lhůt odstraňování závad ve schůdnosti místních komunikací průjezdních úseků silnic*“(dále jen „rozhodnutí KrÚ“), a to z následujících důvodů:  V souladu s § 125 a násl. zákona o obcích provádí dozor nad vydáváním a obsahem nařízení obcí a usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů obcí v přenesené působnosti krajský úřad. Podle § 125 odst. 1 téhož zákona odporuje-li nařízení obce zákonu nebo jinému právnímu předpisu, vyzve krajský úřad obec  ke zjednání nápravy s tím, že nezjedná-li příslušný orgán obce nápravu do 60 dnů od doručení výzvy, rozhodne krajský úřad o pozastavení účinnosti tohoto nařízení obce. Podle § 125 odst. 1 zákona o obcích je účinnost nařízení městyse pozastavena dnem doručení tohoto rozhodnutí městysi Lysice. V souladu s § 125 odst. 1 zákona o obcích současně krajský úřad stanoví obci přiměřenou lhůtu ke zjednání nápravy. Zjedná-li příslušný orgán obce nápravu ve stanovené lhůtě, krajský úřad své rozhodnutí o pozastavení účinnosti nařízení obce zruší neprodleně poté, co obdrží sdělení obce o zjednání nápravy, jehož přílohou je i nařízení obce, kterým byla zjednána náprava. Nezjedná-li příslušný orgán obce nápravu ve stanovené lhůtě, podá ředitel krajského úřadu do 30 dnů ode dne uplynutí lhůty pro nápravu Ústavnímu soudu návrh na zrušení nařízení obce. Jestliže Ústavní soud tento návrh odmítne, zamítne nebo řízení zastaví, rozhodnutí krajského úřadu o pozastavení účinnosti nařízení obce pozbývá platnosti dnem, kdy rozhodnutí Ústavního soudu nabude právní moci. Zjedná-li příslušný orgán obce před rozhodnutím Ústavního soudu o návrhu podle odstavce 3 nápravu, sdělí obec neprodleně tuto skutečnost Ústavnímu soudu a krajskému úřadu. Krajský úřad rozhodnutí o pozastavení účinnosti nařízení obce zruší do 15 dnů od doručení sdělení obce o zjednání nápravy, jehož přílohou je i nařízení obce, kterým byla zjednána náprava.  Dne 27.05.2022 bylo ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a jiných správních úřadů (dále „jen „sbírka) zveřejněno „*Nařízení č. 1/2004 – o stanovení způsobu, rozsahu a lhůt odstraňování závad ve schůdnosti místních komunikací průjezdních úseků silnic*“(dále jen „nařízení městyse“). KrÚ v rámci výkonu dozoru dle § 125 odst. 1 zákona o obcích po posouzení nařízení městyse dospěl k závěru, že nařízení městyse je v rozporu se zákonem. S ohledem na uvedené KrÚ v souladu s § 125 odst. 1 zákona o obcích vyzval městys Lysice ke zjednání nápravy nařízení městyse, a to sdělením KrÚ č.j.: JMK 117921/2022 s datem 09.08.2022 s názvem „*Výzva ke zjednání nápravy*“ (dále jen „výzva KrÚ“); ve výzvě KrÚ byly zmíněny i další („toliko“) doporučující připomínky KrÚ k názvu a k článkům 1 a 2 nařízení městyse (k dalším podrobnostem KrÚ plně odkazuje na znění výzvy KrÚ). Ke zjednání nápravy nařízení městyse byla městysi Lysice stanovena lhůta do 60 dnů ode dne doručení výzvy KrÚ s tím, že městysi Lysice bylo uloženo,  aby v této lhůtě informoval KrÚ o způsobu zjednání nápravy nařízení městyse. Současně byl městys Lysice poučen následovně: „*Nezjedná-li městys Lysice, resp. Rada městyse Lysice nápravu (ve lhůtě) do 60 dnů  ode dne doručení této výzvy, rozhodne KrÚ v souladu s § 125 odst. 1 zákona o obcích o pozastavení účinnosti nařízení městyse.*“. Výzvu KrÚ městys Lysice obdržel dne 10.08.2022. Nápravu nařízení městyse tak byl městys Lysice povinen zjednat ve lhůtě do 10.10.2022 (a v této lhůtě taktéž informovat KrÚ o způsobu zjednání nápravy ve věci). Ve lhůtě pro zjednání nápravy nařízení městyse však KrÚ ze strany městyse Lysice žádné sdělení o nápravě nařízení městyse neobdržel.  S ohledem na uvedené byl městys Lysice dne 18.10.2022 KrÚ požádán o sdělení k nápravě nařízení městyse, a to e-mailovým sdělením pracovnice odboru kontrolního a právního KrÚ Mgr. Zimkové; konkrétně byl městys Lysice (mj.) požádán o „*zaslání sdělení o nápravě nařízení městyse, příp. včetně schváleného nařízení městyse Lysice, kterým byla zjednána náprava nařízení městyse*“ a dále městys Lysice obdržel informaci  o povinnosti zveřejnit nařízení městyse Lysice, kterým byla zjednána náprava nařízení městyse, ve sbírce, kde jej KrÚ „dohledá“ k výkonu dozoru. Na předmětné e-mailové sdělení bylo ze strany městyse Lysice dne 19.10.2022 reagováno e-mailovým sdělením starosty městyse Lysice Mgr. Pavla Dvořáčka, ve kterém je uvedeno: „*omlouvám se za zdržení. Bohužel do procesu vstoupily volby a až dnes máme ustanovující zastupitelstvo. Nařízení vedu v patrnosti a pokusím se do nejdřív zjednat nápravu.*“. Na toto sdělení městyse Lysice bylo ze strany KrÚ reagováno téhož dne e-mailovým sdělením pracovnice odboru kontrolního  a právního KrÚ Mgr. Zimkové, ve kterém se uvádí (mj.): „*S ohledem na již uplynulou lhůtu ke zjednání nápravy ve věci je třeba nápravu zjednat 'co nejdříve' (pokud není na základě výzvy krajského úřadu ke zjednání nápravy náprava ze strany obce/města/městyse zjednána, je krajský úřad v souladu se zákonem o obcích povinen rozhodnout o pozastavení účinnosti předmětného nařízení obce/města/městyse). Prosím tak o konkrétnější sdělení termínu zjednání nápravy ve věci.*“. Městys Lysice se ke způsobu zjednání nápravy nařízení městyse však již nevyjádřil. Současně KrÚ „ověřil“, že ve sbírce nebylo ke dni 31.10.2022 zveřejněno (žádné) nařízení městyse Lysice, kterým byla zjednána náprava nařízení městyse.  S ohledem na uvedené KrÚ konstatoval, že náprava nařízení městyse v (zákonem) stanovené lhůtě ze strany městyse Lysice nebyla zjednána. KrÚ tudíž nezbylo než v souladu s § 125 odst. 1 zákona o obcích rozhodnout o pozastavení účinnosti nařízení městyse, a to rozhodnutím KrÚ. Rozhodnutí KrÚ bylo městysi Lysice doručeno dne 03.11.2022 (tímto dnem tak byla pozastavena účinnost nařízení městyse). V souladu  s § 125 odst. 1 zákona o obcích KrÚ současně stanovil městysi Lysice přiměřenou lhůtu ke zjednání nápravy nařízení městyse, a to do 60 dnů ode dne doručení rozhodnutí KrÚ městysi Lysice, tedy do 02.01.2023.  V rozhodnutí KrÚ bylo dále uvedeno, „*zjedná-li příslušný orgán městyse Lysice (tedy Rada městyse Lysice) nápravu ve stanovené lhůtě, KrÚ rozhodnutí o pozastavení účinnosti nařízení městyse zruší neprodleně poté, co obdrží sdělení městyse Lysice o zjednání nápravy, jehož přílohou je i nařízení městyse Lysice, kterým byla zjednána náprava*“ a dále zde bylo uvedeno následující poučení: „*Nezjedná-li Rada města Lysice nápravu ve stanovené lhůtě, podá v souladu s § 125 odst. 3 zákona o obcích ředitel KrÚ do 30 dnů ode dne uplynutí lhůty pro nápravu Ústavnímu soudu návrh na zrušení nařízení městyse.*“. Závěrem byl městys Lysice v rozhodnutí KrÚ upozorněn že „*v souladu s § 125 odst. 4 zákona o obcích má příslušný orgán obce možnost dobrovolně zjednat nápravu až do okamžiku rozhodnutí Ústavního soudu o návrhu na zrušení nařízení obce*“.  S ohledem na skutečnost, že KrÚ od městyse Lysice ve stanovené lhůtě (tj. ve lhůtě do 02.01.2023) neobdržel ve věci žádné sdělení, požádal KrÚ městys Lysice o sdělení, zda byla náprava nařízení městyse učiněna či nikoliv (podrobněji viz sdělení KrÚ č.j.: JMK 1522/2023 ze dne 03.01.2023 s názvem „*Náprava nařízení městyse Lysice č. 1/2004 - dotaz*“, které městys Lysice obdržel 05.01.2023). Následně dne 20.01.2023 KrÚ od městyse Lysice obdržel e-mailové sdělení městyse Lysice, ve kterém je uvedeno (mj.): „*… Rada městyse Lysice dne 18.01.2023 vydala nařízení městyse Lysice č. 1/2023, kterým se zrušuje Nařízení obce Lysice č. 1/2004. Nařízením Vám posílám v příloze, už jsem ho i zveřejnila do Sbírky právních předpisů.*“; k tomuto e-mailovému sdělení bylo přiloženo „*Nařízení městyse Lysice č. 1/2023, kterým se zrušuje nařízení obce Lysice č. 1/2004 o stanovení způsobu, rozsahu a lhůt odstraňování závad ve schůdnosti místních komunikací a průjezdních úseků silnic*“ (dále jen „nařízení č. 1/2023“). Nařízení č. 1/2023 bylo vyhlášeno (zveřejněno) ve sbírce dne 19.01.2023 a nabylo účinnosti dne 06.02.2023.  KrÚ tak konstatuje, že náprava nařízení č. 1/2004 byla - dnem nabytí účinnosti nařízení č. 1/2023 - ze strany městyse Lysice zjednána. K tomu KrÚ pro úplnost doplňuje, že v nyní posuzovaném případě KrÚ nepostupoval ve smyslu § 125 odst. 3 věta první zákona o obcích, tedy nebyl podán návrh ředitele KrÚ Ústavnímu soudu na zrušení nařízení č. 1/2004, ač by se mohlo zdát, že zákonné podmínky pro podání takového návrhu byly splněny (náprava nařízení č. 1/2004 totiž nebyla zjednána ve stanovené lhůtě). KrÚ má však za to, že v tomto konkrétním případě by postup dle § 125 odst. 3 věta první zákona o obcích postrádal jakéhokoliv smyslu, a to ani z důvodu procesní opatrnosti KrÚ; KrÚ je toho názoru, že na takový postup by bylo možno pohlížet toliko jako na formální dodržení zákona a s přihlédnutím k zásadě procesní ekonomie (zbytečné nezatěžování dotčených osob/subjektů a předcházení vzniku zbytečných nákladů) se tento postup jeví jako velmi nežádoucí.  S ohledem na výše uvedené rozhodl KrÚ - s přihlédnutím k § 125 odst. 1 poslední věta zákona o obcích – o zrušení rozhodnutí KrÚ.    Otisk razítka  JUDr. Roman Heinz, Ph.D.  ředitel | | |