



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru Brno - Olomouc

Právní posouzení návrhu obecně závazné vyhlášky

Obec: Kovalovice (dále jen „obec“)

Návrh obecně závazné vyhlášky obce Kovalovice o nočním klidu (dále jen „návrh OZV“ nebo „OZV“)

Předpokládané datum vydání: 26. června 2024

Předpokládané datum účinnosti: počátkem patnáctého dne následující po dni jejího vyhlášení

Na základě zákonného zmocnění:

- § 10 písm. d) a ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
- § 5 odst. 7 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o některých přestupcích“).

K obsahu návrhu OZV:

Čl. 3 Stanovení výjimečných případů, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována

Stanovením výjimek z doby nočního klidu se zabýval Ústavní soud ve svém nálezu sp. zn. Pl. ÚS 4/16, ve kterém judikoval, že: „*veřejný zájem, jakým je nerušený odpočinek v noční době, má být zájmem na udržení místních tradic a na upevňování mezilidských vazeb skrze hlasité noční aktivity převážen toliko ve výjimečných případech. Tyto výjimečné případy, kdy se doba nočního klidu stanoví jako kratší nebo žádná, je třeba vymezit natolik určitě, aby lidé v obci žijící mohli počet a rozložení potenciálně částečně či úplně probdělých nocí v roce předvídat, tj. buď konkrétním datem, datovatelným obdobím či událostí, jejíž datum je pro osoby žijící v obci předvídatelné.*“

V návaznosti na výše uvedený nálezk Ústavního soudu obec **upozorňujeme** na právo občanů obce na nerušený spánek a **doporučujeme**, aby v případě vymezování výjimečných případů (akcí) z doby nočního klidu obec vždy řádně zvážila, zda jsou splněny zákonem o některých přestupcích a judikaturou Ústavního soudu stanovené podmínky, a to jednak podmínka předvídatelnosti a dále podmínka výjimečnosti, tedy že se musí jednat o akce, kdy zájem na jejich konání převažuje nad právem občanů obce na nerušený spánek.



Dále obec rovněž **upozorňujeme**, že v případě stanovení doby nočního klidu v době konání společenských a podobných akcí odlišně od zákona o některých přestupcích platí tato upravená doba nočního klidu na celém území obce, případně vymezené části obce, a proto nelze na celém území obce, případně na vymezené části obce nikoho v době stanovení výjimek sankcionovat za rušení nočního klidu.

Doporučujeme pro nadbytečnost vypustit ustanovení o zveřejnění informace o konkrétním termínu, které je označeno jako odst. 2), neboť u akcí v odst. 1) – 3) je konkrétní datum již uvedeno.

Ministerstvo vnitra v souvislosti se shora uvedeným obec pro pořádek **upozorňuje**, že ve světle závěrů nálezu Ústavního soudu, sp. zn. Pl. ÚS 1/23 (Loket), je zcela nerozhodné, zda OZV uvádí, že informace o konkrétním termínu konání akcí uvedených v OZV bude zveřejněna na úřední desce obecního úřadu minimálně 5 dnů před datem konání, neboť informace o tom, v jakých datech se uplatní výjimka z doby nočního klidu má být dovoditelná přímo z OZV (nelze ji specifikovat teprve dodatečně na úřední desce obecního úřadu).

Závěr: Při posouzení návrhu OZV nebyl shledán rozpor se zákonem.

Ministerstvo vnitra v rámci abstraktní kontroly zákonnosti návrhu OZV předpokládá, že obec řádně zvážila, zda jsou naplněny zákonné předpoklady pro stanovení příslušných výjimek z doby nočního klidu.

Ministerstvo vnitra dále obec upozorňuje, že v rámci abstraktní kontroly nezkoumá konkrétní skutkové okolnosti ani důvody, jež obec vedly k přijetí určité regulace, a může odhalit toliko zjevné nezákonnosti vyplývající především ze samotného textu obecně závazné vyhlášky. V případě, kdy kdykoliv v budoucnu vzniknou důvodné pochybnosti o zákonnosti obcí přijaté regulace (například na základě podnětu individuálního stěžovatele), může Ministerstvo vnitra přistoupit k prošetření skutkových okolností a důvodů pro přijetí obcí zavedené regulace.

Upozornění k nové právní úpravě vyhlášování právních předpisů obcí

Upozorňujeme obec, že právní předpisy územních samosprávných celků se od 1. ledna 2022 v návaznosti na ustanovení § 2 odst. 1 zákona č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, vyhlášují zveřejněním ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „Sbírka“). Metodické materiály k novému způsobu vyhlášování právních předpisů lze nalézt na webových stránkách Ministerstva vnitra a taktéž na webových stránkách Sbírky včetně příslušných formulářů a instruktážních videí.

Upozorňujeme obec, že do Sbírky se vkládá elektronický obraz obecně závazné vyhlášky v otevřeném a strojově čitelném formátu.

Pro splnění požadavku na otevřený a strojově čitelný formát **doporučujeme využít zejména formáty „docx“ či „odt“.**

Zpracovala: Ing. Alena Rambousková

Schválila: PhDr. Alice Urbánková

V Brně dne 20. června 2024